

Samorząd Województwa Podlaskiego
Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku

Sprawozdanie z realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2024 w województwie podlaskim

Białystok, marzec 2025

1. Wprowadzenie

Zgodnie z przyjętymi zasadami realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2024 r. (RPD/2024), przyjętego Uchwałą Nr 398/7793/2024 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 4 kwietnia 2024 roku, z realizacji dokumentu przygotowywane jest sprawozdanie roczne na podstawie sprawozdań sporządzonych przez Realizatorów zadań zgłoszonych do Planu.

Przedmiotowe sprawozdanie z realizacji zadań zgłoszonych do RPD/2024 zostało opracowane na podstawie sprawozdań przesłanych przez następujące podmioty: Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, Powiatowe Urzędy Pracy z woj. podlaskiego, Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Białymstoku, Izbę Rzemieśniczą i Przedsiębiorczości w Białymstoku, Podlaską Wojewódzką Komendę OHP, Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku.

Celem dokumentu jest podsumowanie realizacji działań w zakresie polityki rynku pracy w ramach ww. planu w województwie podlaskim w 2024 r. w odniesieniu do założonych efektów/rezultatów.

Dokument składa się z dwóch części i załączników. Część pierwsza obejmuje syntetyczny opis sytuacji na rynku pracy w województwie podlaskim w 2024 r., z uwzględnieniem wskaźników opisujących zmiany na rynku pracy w okresie roku. W części drugiej zawarto syntetyczne podsumowanie realizacji Planu w 2024 r., natomiast w załącznikach znajdują się: w załączniku nr 1 - zestawienie wskaźników do zadań z planu, w załączniku nr 2 - zestawienie wydatków poniesionych na realizację zadań zgłoszonych do planu oraz w załączniku nr 3 - zestawienie ogólnych wybranych wskaźników odnoszących się do sytuacji na podlaskim rynku pracy.

2. Sytuacja na rynku pracy w województwie podlaskim w 2024 roku - ogólne wskaźniki.

Rok 2024 był okresem stabilnej sytuacji na rynku pracy w województwie podlaskim i dalszego spadku poziomu bezrobocia rejestrowanego. Do utrzymania pozytywnych tendencji przyczyniła się realizacja szeregu inicjatyw i działań podejmowanych w obszarze rynku pracy, w tym przez Realizatorów RPD/2024.

Na regionalnym rynku pracy w 2024 roku odnotowano następujące zmiany:

- a) Nastąpił spadek poziomu **bezrobocia rejestrowanego**¹ - w 2024 roku liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa podlaskiego zmniejszyła się o 0,6 tys. osób (o 2,1%) do poziomu 30,4 tys. osób (dla porównania: w 2023 roku odnotowano spadek poziomu bezrobocia o 0,2 tys., tj. o 0,6%);
- b) Wartość **stopy bezrobocia rejestrowanego** zmniejszyła się o 0,1 punktu proc. (w Polsce pozostała na poziomie sprzed roku); bezrobotni zarejestrowani w końcu 2024 roku stanowili 6,9% ludności aktywnej zawodowo. Wartość stopy

¹ Podlaski Rynek Pracy grudzień 2024, Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku, dostęp: 13.01.2025

- bezrobocia rejestrowanego w województwie osiągnęła poziom wyższy od średniej krajowej o 1,8 punktu proc. (Polska 5,1%);
- c) Zwiększyła się wartość **wskaźnika zatrudnienia ludności w wieku 20-64 lata** wg BAEL² o 0,2 punktu, wynoszącego w III kwartale 2024 roku 78,8% i kształtującego się na poziomie wyższym niż średnia krajowa o 0,2 punktu proc. (78,6%);
 - d) Poprawiła się **aktywność zawodowa kobiet**; mimo pogorszenia wskaźników BAEL dotyczących ogółu ludności województwa podlaskiego w wieku 15-89 lat; wśród kobiet w okresie III kw. 2023-III kw. 2024 odnotowano wzrost wartości zarówno współczynnika aktywności zawodowej (o 0,5 punktu proc. do 51,7%), jak i wskaźnika zatrudnienia (o 0,1 punktu proc. do 50,2%);
 - e) **Współczynnik aktywności zawodowej dla ludności w wieku 15-89 lat**³ zmniejszył się w okresie III kw. 2023-III kw. 2024 o 0,2 punktu proc., wynosząc w III kwartale 2024 roku 58,4%; wartość tego wskaźnika zmniejszyła się wśród mężczyzn (o 1,3 punktu proc.), natomiast zwiększyła wśród kobiet (o 0,5 punktu proc.), osiągając odpowiednio: 65,4% wśród mężczyzn i 51,7% w grupie kobiet;
 - f) **Liczba pracujących** w województwie (wg BAEL⁴) w III kwartale 2024 roku wyniosła 510 tys. osób i na przestrzeni roku zmniejszyła się o 5 tys. (o 1,0%);
 - g) **Wskaźnik zatrudnienia w grupie ludności w wieku 15-89 lat**, notowany w III kwartale 2024 roku na poziomie 56,9%, zmniejszył się w porównaniu do III kw. 2023 roku o 0,4 punktu proc.; wśród mężczyzn omawiany wskaźnik osiągnął wartość 64,1% (spadek o 1,2 punktu proc.), a wśród kobiet – 50,2% (wzrost o 0,1 punktu proc. w skali roku);
 - h) Wartość **stopy bezrobocia rzeczywistego (wg BAEL)** wzrosła na przestrzeni roku o 0,2 punktu proc., osiągając 2,3% w III kwartale 2024 roku, i była o 0,6 punktu niższa niż średnia krajowa (2,9%)⁵;
 - i) Przy spadku liczby aktywnych zawodowo w województwie podlaskim odnotowano wzrost liczby **biernych zawodowo**: o 2,0 tys. osób (o 0,5%) do 374 tys. w III kw. 2024 roku; w skali kraju odnotowano spadek o 0,3%;
 - j) **Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw**⁶ w okresie I-XII 2024 roku wyniosło 121,8 tys. etatów i zmniejszyło się w porównaniu do I-XII 2023 roku

² BDL, Aktywność ekonomiczna ludności w wieku 15-89 lat według BAEL (dane kwartalne), dostęp: 13.01.2025; prezentowane dane zostały przeliczone zgodnie z nową podstawą uogólniania wyników, w związku z tym dane te nie są w pełni porównywalne z wcześniejszymi okresami.

³ Aktywność ekonomiczna ludności w województwie podlaskim w 3 kwartale 2024 r. Informacje sygnałowe, Urząd Statystyczny w Białymstoku, s.2 i nast., dostęp: 13.01.2025.

⁴ Tamże, s.4 i nast.

⁵ Z uwagi na reprezentacyjną metodę badania BAEL, w przypadku liczb niższego rzędu, mniejszych niż 10 tys., wartość analizowanego wskaźnika dla kobiet i mężczyzn oraz dla poszczególnych grup wieku nie może być pokazana ze względu na losowy błąd próby.

⁶ Komunikat o sytuacji społeczno-gospodarczej województwa podlaskiego w grudniu 2024 r., nr 12/2024, Urząd Statystyczny w Białymstoku, s.4 i nast., dostęp: 30.01.2025.

o 1,1%, przy czym największy spadek przeciętnego zatrudnienia odnotowano w sekcjach: informacja i komunikacja (o 6,4%), zakwaterowanie i gastronomia (o 3,9%), przetwórstwo przemysłowe (o 2,6%), transport i gospodarka magazynowa (o 1,5%) i budownictwo (o 1,3%). Wzrost wystąpił m.in. w administrowaniu i działalności wspierającej (o 6,7%), działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej (o 4,7%) oraz obsłudze rynku nieruchomości (o 1,9%);

- k) 2024 rok był kolejnym już rokiem, kiedy wzrosła liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON⁷ (123,8 tys. podmiotów w końcu roku – o 3,0 tys.; o 2,5% więcej). Liczba **nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych** zmniejszyła się o 921 (o 9,6%) do 8,7 tys. (dla porównania: w 2023 roku odnotowano spadek 61 podmiotów, tj. o 0,6%);
- l) Grupy osób najbardziej zagrożonych negatywnymi skutkami bezrobocia, których sytuacja na rynku pracy poprawiła się, to w szczególności:
- osoby bezrobotne z niepełnosprawnościami; ich liczba zmniejszyła się o 0,5 tys. (o 20,7%), a udział w ogólnej zbiorowości bezrobotnych spadł o 1,4 punktu do 5,8%,
 - osoby posiadające co najmniej 1 dziecko do 6 roku życia, których liczba zmniejszyła się o 0,6 tys. (o 14,1%), a procentowy udział w ogólnej liczbie bezrobotnych spadł o 1,7 punktu do poziomu 12,2% w końcu 2024 roku,
 - kobiety bezrobotne, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka; ich liczba zmniejszyła się o 0,4 tys. (o 9,9%), a ich udział wśród ogółu zarejestrowanych bezrobotnych zmniejszył się o 1,0 punktu do poziomu 12,3%,
 - osoby bezrobotne młode, do 30 roku życia; liczba zarejestrowanych w tej grupie wiekowej zmniejszyła się o 0,3 tys. (o 3,9%), a ich udział wśród ogółu bezrobotnych zmniejszył się o 0,4 punktu, do poziomu 23,5%,
 - osoby bezrobotne bez doświadczenia zawodowego; ich liczba zmniejszyła się o 0,3 tys. (o 3,8%), a udział w ogólnej zbiorowości bezrobotnych spadł o 0,4 punktu do 23,0%,
 - osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia; liczba zarejestrowanych w tej grupie wiekowej zmniejszyła się o 0,2 tys. (o 2,8%), a ich udział wśród ogółu bezrobotnych zmniejszył się o 0,2 punktu do 26,8%,
 - osoby bezrobotne korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej; ich liczebność zmniejszyła się o 30 osób (o 9,4%), a odsetek zmniejszył o 0,1 punktu do 0,9%,
 - osoby długotrwale bezrobotne; ich liczba spadła o 0,2 tys. (o 1,0%), a ich udział w ogólnej zbiorowości bezrobotnych zwiększył się o 0,6 punktu, do 55,3%,
 - osoby bez kwalifikacji zawodowych; ich liczba spadła o 0,1 tys. osób (o 1,0%), a ich udział w ogólnej strukturze bezrobotnych zwiększył się o 0,3 punktu proc. do poziomu 35,6%.

⁷ Miesięczne informacje o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON styczeń-grudzień 2024, GUS, dostęp: 31.01.2025.

W 2024 roku w województwie podlaskim poziom bezrobocia zmniejszył się głównie wśród kobiet (o 0,6 tys.; o 4,4%), natomiast wśród mężczyzn ten spadek był nieznaczny (o 36 osób; o 0,2%). Tym samym odsetek kobiet na przestrzeni roku zmniejszył się o 1,1 punktu do 43,4% na rzecz mężczyzn (56,6%). Przewaga procentowa kobiet występuje natomiast w grupie bezrobotnych posiadających co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko z niepełnosprawnościami do 18 roku życia, gdzie w końcu 2024 roku stanowiły one odpowiednio: 84,9% oraz 72,2%, bezrobotnych cudzoziemców (73,3% to kobiety), czy też osób korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej (54,5% to kobiety).

Pogorszyły się wskaźniki aktywności zawodowej mieszkańców województwa w wieku 15-89 lat. W okresie III kwartał 2023-III kwartał 2024 współczynnik aktywności zawodowej zmniejszył się o 0,2 punktu do 58,4%, a wskaźnik zatrudnienia – o 0,4 punktu, osiągając wartość 56,9%. Oba wskaźniki były na poziomie nieznacznie niższym lub tożsamym z krajowym (Polska: współczynnik aktywności zawodowej – 58,6%, wskaźnik zatrudnienia – 56,9%)⁸.

W 2024 roku mieliśmy do czynienia z dalszym spadkiem, aczkolwiek znacznie mniejszym niż w poprzednim roku, liczby miejsc pracy w województwie zgłaszanych do powiatowych urzędów pracy. Pracodawcy zgłosili do podlaskich PUP 17,7 tys. miejsc pracy, tj. o 0,3 tys. (o 1,8%) mniej niż w 2023 roku (w 2023 roku ten spadek wyniósł 4,5 tys. miejsc pracy; o 20,1%).

Rok 2024 upłynął pod znakiem stabilizacji sytuacji cudzoziemców na rynku pracy, w tym uchodźców z terenów Ukrainy objętych konfliktem zbrojnym, ale także dalszego spadku liczby pracowników cudzoziemskich w województwie podlaskim. Mimo ułatwień w dostępie do rynku pracy, dzięki którym obywatele Ukrainy mogli pracować bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy, a także mimo specustawy pozwalającej obywatelom Ukrainy na rejestrację w powiatowym urzędzie pracy i korzystanie z usług i instrumentów rynku pracy w postaci, np. pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego oraz szkoleń, zmniejsza się zarówno liczba rejestracji bezrobotnych Ukraińców w PUP, jak i chętnych do podejmowania zatrudnienia. W województwie podlaskim w 2024 roku w urzędach pracy zarejestrowało się jako bezrobotni 0,8 tys. obywateli Ukrainy (o 0,3 tys.; o 28,0% mniej niż rok wcześniej), zaś w ramach różnych rozwiązań prawnych zatrudnienie podjęło ogółem 12,4 tys. obywateli Ukrainy (o 5,0 tys.; o 28,9% mniej niż w 2023 roku).

Drugą, obok obywateli Ukrainy, liczną nacją pracowników cudzoziemskich byli obywatele Białorusi; w 2024 roku w województwie podlaskim pracowało 12,7 tys. Białorusinów, a ich liczebność również zmniejszyła się w stosunku do roku poprzedniego (o 5,7 tys. osób; o 31,1%). W Podlaskiem pracę podejmowali także obywatele innych krajów. W 2024 roku Podlaski Urząd Wojewódzki wydał cudzoziemcom 13,2 tys. zezwoleń na wykonywanie pracy na terytorium RP

⁸ Pracujący, bezrobotni i bierni zawodowo (wyniki wstępne BAEL) - III kwartał 2024 roku, GUS, dostęp: 10.01.2025.

(o 10,3 tys.; o 78,2% mniej niż w roku poprzednim), w tym najwięcej: obywatelom Filipin – 2,3 tys., Indonezji – 1,7 tys., Uzbekistanu i Turcji – po 1,3 tys. i Nepalu – 1,1 tys. zezwoleń. Łączna liczba cudzoziemców podejmujących pracę w Podlaskiem w 2024 roku wyniosła 40,5 tys. osób (o 20,4 tys.; o 33,5% mniej niż w 2023 roku)⁹.

3. Podsumowanie realizacji Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2024 rok

W Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2024 określono następujący cel główny: **wzrost zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata**.

Porównując analogiczne kwartały, w województwie podlaskim w 2024 roku odnotowano **wzrost wskaźnika zatrudnienia ludności w wieku 20-64 lata**. W III kwartale 2024 roku wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata osiągnął poziom 78,8% i w stosunku do III kwartału 2023 roku zwiększył się o 0,2 punktu proc., natomiast w odniesieniu do III kwartału 2022 roku był wyższy o 1,8 punktu proc.

Tabela 1 Wskaźnik zatrudnienia ludności województwa podlaskiego w wieku 20-64 lata w latach 2022-2024

Wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata* (w %)	2022 (III kw.)	2022 (IV kw.)	2023 (III kw.)	2023 (IV kw.)	2024 (III kw.)
ogółem, w tym:	77,0	77,4	78,6	78,5	78,8
– kobiet	70,6	71,7	72,1	73,1	72,9
– mężczyzn	83,0	82,9	84,8	83,8	84,2

*zgodnie z celami Strategii Europa 2020 oraz KPD przyjmowany jest wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata

W Regionalnym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na 2024 r. ujęto do realizacji 31 zadań w ramach 4 Celów szczegółowych.

W ramach celu szczegółowego 1. **Wsparcie na rzecz lokalnej przedsiębiorczości oraz wsparcie przedsiębiorców i pracowników w dostosowaniu do zmian w roku 2024** realizowano 4 działania skierowane na wpieranie samozatrudnienia i rozwój lokalnej przedsiębiorczości, m.in. poprzez dotacje na podjęcie działalności gospodarczej przyznawane osobom bezrobotnym oraz kształtowanie postaw przedsiębiorczych poprzez dostarczenie wiedzy z zakresu prowadzenia firmy osobom zainteresowanym a także wsparcie dostosowania pracowników, przedsiębiorców i przedsiębiorstw do zmian.

W celu szczegółowym 2. **Dopasowanie kwalifikacji i umiejętności osób do potrzeb regionalnej gospodarki** realizowane 2 działania miały na celu wspieranie kształcenia ustawicznego mieszkańców regionu, promocję kształcenia ustawicznego oraz wspieranie na rzecz dobrej jakości kształcenia i szkolenia zawodowego dostosowanego do potrzeb rynku pracy.

⁹ Centralny System Analityczno–Raportowy Cesar, dostęp: 20.01.2025.

W celu szczegółowym 3. **Zwiększenie aktywności zawodowej i społecznej mieszkańców, w tym osób o utrudnionym dostępie do rynku pracy** 5 działań przyjętych do realizacji ukierunkowanych były m.in. na aktywizację osób bezrobotnych, poprawę sytuacji osób młodych w wieku 15-29 lat, aktywizację społeczno – zawodową osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz osób biernych zawodowo a także wsparcie rozwoju ekonomii społecznej.

W ramach celu szczegółowego 4. **Doskonalenie jakości obsługi rynku pracy** realizowane 2 działania miały na celu poprawę jakości i dostępu do informacji o rynku pracy oraz zwiększenie dopasowania oferty usług do wymagań rynku pracy oraz wzrost kompetencji pracowników– instytucji rynku pracy w zakresie świadczonych usług.

Z analizy kart sprawozdań z realizacji zadań w ramach RPD/2024 wynika, iż większość zadań została zrealizowana a efektów/rezultatów osiągnięta. Część zadań ma charakter wieloletni i założone efekty/rezultaty zostaną osiągnięte na zakończenie realizacji zgłoszonego zadania (projektu). W załączniku nr 1 przedstawiono zakres realizacji zadań poprzez zestawienie efektów/rezultatów realizowanych zadań.

Podsumowując realizację działań podejmowanych w ramach RPD/2024 w odniesieniu do wybranych założonych efektów działań w szczególności odnoszących się do wsparcia osób na rynku pracy uzyskano następujące efekty.

W ramach działań skierowanych do osób bezrobotnych i poszukujących pracy realizowanych przez urzędy pracy (obejmujących również wsparcie realizowane w ramach programów operacyjnych):

- 4304 osoby zostały wyłączone z powodu podjęcia pracy subsydiowanej, w tym 1263 osoby zostały skierowane do prac interwencyjnych, 1041 do robót publicznych, 504 podjęły pracę w ramach refundacji kosztów zatrudnienia, 327 osób podjęło pracę poza miejscem zamieszkania w ramach bonu na zasiedlenie, 1 osoba w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia, 948 osób uzyskało środki na podjęcie działalności gospodarczej; ponadto skierowano na szkolenia 757 osób bezrobotnych, staż u pracodawcy rozpoczęło 2884 bezrobotnych, prace społecznie użyteczne – 249 bezrobotnych,
- 842 osoby skorzystały z poradnictwa zawodowego w formie indywidualnej i grupowej oraz 4226 z informacji zawodowej w ramach działań CliPKZ w WUP w Białymstoku;
- w ramach sieci EURES nawiązano 2497 kontaktów z osobami poszukującymi pracy;
- 139 osób skorzystało z wsparcia w zakresie równości kobiet i mężczyzn w ramach projektów wdrażanych w ramach Działania 7.2 Wspieranie równego dostępu do rynku pracy w ramach FEEdP 2021-2027.

W obszarze wsparcia osób z grup defaworyzowanych:

- 4286 osób młodych w wieku 15-25 lat objęto formami wsparcia w ramach rozwoju zawodowego, 124 osoby zostały przeszkolone, 907 osób uzyskało zatrudnienie za pośrednictwem jednostek PWK OHP,
- 414 osób niepełnosprawnych było zatrudnionych w 10 Zakładach Aktywności Zawodowej na koniec 2024 r.,
- 27 osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zostało objęte integracją zawodową i społeczną w wyniku działań prowadzonych przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Białymstoku.

W obszarze kształcenia zawodowego i uczenia się przez całe życie:

- funkcjonuje Wojewódzki Zespół Koordynacji, przeprowadzono 19 badań i analiz m.in. dotyczących jakości oferty edukacyjnej i kształcenia zawodowego w systemie oświaty, rzemiośle oraz rozwiązań edukacyjnych dla osób dorosłych w odniesieniu do potrzeb regionalnego rynku pracy; możliwości wspierania kształcenia w tzw. "zawodach przyszłości" i branżach wskazanych jako inteligentne specjalizacje regionu; działań podejmowanych w obszarze polityki na rzecz rozwoju umiejętności w regionie oraz efektywności tych działań,
- 579 osób dorosłych objęto usługami rozwojowymi, w tym w zakresie kompetencji cyfrowych i ekologicznych w ramach działania 7.4 Wspieranie uczenia się przez całe życie FEdP 2021-2027,
- 459 osób uzyskało tytuł zawodowy czeladnika lub mistrza w zawodzie, w tym 17 osób tytuł mistrza, 570 osób uzyskało świadectwo kwalifikacji zawodowych (działania Izby Rzemieślniczej i Przedsiębiorczości w Białymstoku);

W obszarze wsparcia przedsiębiorców i pracowników z województwa podlaskiego:

- 4918 osób pracujących skorzystało ze wsparcia na dofinansowanie kształcenia ustawicznego w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego,
- 1268 pracowników mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw objęto usługami rozwojowymi, w tym 669 osób uzyskało kwalifikacje po opuszczeniu programu.

W 2024 roku zadania realizowane w ramach RPD/2024 finansowane były z następujących źródeł: Fundusz Pracy, EFS, PFRON, budżet państwa, budżet jst, środków prywatnych i innych źródeł. Szczegółowe zestawienie wydatków poniesionych na realizację zadań z Planu stanowi Załącznik nr 2.